

TỔNG HỢP

Các ý kiến, kiến nghị của các chuyên gia, các nhà khoa học, thành viên các Hội đồng tư vấn, các nhà quản lý, các Chủ trang trại, Giám đốc doanh nghiệp, Chủ nhiệm hợp tác xã, Chủ cơ sở sản xuất, hộ tại các Hội nghị khảo sát và phản biện xã hội do Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội chủ trì đối với dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố ban hành “*Chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn thành phố Hà Nội*”

Thực hiện Nghị quyết liên tịch số 403/2017/NQLT-UBTVQH14-CP-ĐCT UBTWMTTQVN giữa Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XIV, Chính phủ và Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương MTTQ Việt Nam *Quy định chi tiết các hình thức giám sát, phản biện xã hội của MTTQ Việt Nam*; Quy chế phối hợp tổ chức phản biện xã hội số 03/QCPH -HĐND-UBND-UBMTTQVN ngày 31/1/2015 giữa Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội; Kế hoạch phản biện xã hội số 240/KH-MTTQ-BTT về việc tổ chức phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố Hà Nội ban hành “*Chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn thành phố Hà Nội*” do UBND trình tại kỳ lần thứ VII, HĐND Thành phố khóa XV, nhiệm kỳ 2016-2021.

Căn cứ Công văn số 573/HĐND-VP ngày 16/10/2018 của Thường trực HĐND Thành phố và Công văn số 5565/UBND-KT ngày 13/11/2018 của UBND Thành phố đề nghị Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố có nội dung nêu trên.

Ngay sau ban hành kế hoạch số 240 nêu trên, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố đồng thời với việc thành lập, tổ chức Đoàn đi khảo sát trao đổi, thảo luận tại các cơ sở. Đoàn do đồng chí Dương Cao Thành, Phó Chủ tịch Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội là Trưởng đoàn; đồng chí Tạ Văn Tường-Phó Giám đốc Sở Nông nghiệp & PTNT Thành phố là Phó Đoàn với sự tham gia của các chuyên gia, các nhà khoa học của Trung ương và Thành phố có chuyên môn, kinh nghiệm trong lĩnh vực nông nghiệp, tài chính-kinh tế, ...; các giáo sư, phó giáo sư, tiến sĩ là giảng viên Học viện Nông nghiệp Việt Nam; thành viên các Hội đồng tư vấn, Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố; Ban Dân chủ-Pháp luật, Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố là thư ký Đoàn cùng đại diện Lãnh đạo: Chi cục Quản lý chất lượng nông lâm sản và thủy sản, các phòng chuyên môn, các chi cục, các trung tâm có liên quan của Sở

Nông nghiệp & PTNT. Đoàn đi khảo sát tại 02 địa điểm là một trong những địa phương hiện đang tập trung nhiều thành phần kinh tế cụ thể là:

- Ngày 20/11/2018, Đoàn khảo sát lấy ý kiến trực tiếp từ các Chủ trang trại, Giám đốc doanh nghiệp, Chủ nhiệm hợp tác xã, Chủ cơ sở sản xuất, hộ, ... đã và sẽ sản xuất, sơ chế biến và tiêu thụ sản phẩm đối với ngành chăn nuôi tại Hội trường UBND Thị trấn Chúc Sơn, huyện Chương Mỹ với số lượng khoảng 80 đại biểu (*chuỗi sản phẩm nông nghiệp về chăn nuôi*);

- Ngày 21/11/2018, Đoàn khảo sát lấy ý kiến trực tiếp từ các Chủ trang trại, Giám đốc doanh nghiệp, Chủ nhiệm hợp tác xã, Chủ cơ sở sản xuất, hộ, ... đã và sẽ sản xuất, sơ chế biến và tiêu thụ sản phẩm đối với ngành trồng trọt tại Hội trường UBND huyện Thanh Trì với số lượng khoảng 80 đại biểu (*chuỗi sản phẩm nông nghiệp về trồng trọt*).

Ngoài các thành phần nêu trên, tại 02 hội nghị khảo sát Đoàn đã trao đổi, thảo luận với gần 60 đại biểu tham dự là đại diện Lãnh đạo: UBND-Ủy ban MTTQ Việt Nam và các phòng ban chuyên môn của UBND huyện; đại diện Lãnh đạo: Đảng ủy, HĐND, UBND, Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp xã; Bí thư Chi bộ, Tổ trưởng Tổ dân phố, Trưởng Ban công tác Mặt trận khu dân cư; chủ doanh nghiệp, chủ nhiệm Hợp tác xã, hộ sản xuất, cơ sở sản xuất, ... trên địa bàn huyện: Thanh Trì, Chương Mỹ (05 xã/huyện) và các đại biểu trực tiếp đã và sẽ tham gia các chuỗi trên ở các huyện lân cận. Tại các hội nghị Ban Tổ chức đã phát ra và thu về 146 phiếu khảo sát đánh giá, góp ý đối với dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố. Đồng thời cũng tiếp thu 30 ý kiến phát biểu tại hội trường về nhận xét, đánh giá, thảo luận và những kiến nghị đối với dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố.

* Ngày 29/11/2018, Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố đã tổ chức hội nghị phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố “*Chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn thành phố Hà Nội*” với sự tham gia của đại diện Lãnh đạo Ban Dân chủ-Pháp luật, Mặt trận Trung ương; Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố; các nhà khoa học, các chuyên gia, thành viên các Hội đồng tư vấn của Mặt trận Thành phố; các đồng chí Trưởng-Phó các Ban HĐND Thành phố, đại diện lãnh đạo các sở, ban, ngành Thành phố có liên quan; đại diện lãnh đạo các tổ chức chính trị-xã hội và Liên hiệp các Hội Khoa học-kỹ thuật Thành phố; Đại diện lãnh đạo UBND-Ủy ban MTTQ Việt Nam 30 quận, huyện, thị xã trên địa bàn Thành phố; Đại diện lãnh đạo UBND-Ủy ban MTTQ Việt Nam 10 xã Đoàn đã khảo sát trao đổi; một số các: Chủ hộ nông dân, Chủ trang trại, Trưởng nhóm các hộ sản xuất-canh tác, hộ gia đình đăng ký hộ kinh doanh, Chủ nhiệm Liên hiệp hợp tác xã, Chủ nhiệm hợp tác xã, Giám đốc doanh nghiệp, ... đã và sẽ tham gia liên kết sản xuất gắn với tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp về trồng trọt và chăn nuôi; phóng viên báo, đài của Trung ương và Hà

Nội. Tại Hội nghị có 12 ý kiến phát biểu và các bài tham luận gửi về Ban Tổ chức hội nghị.

Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội tổng hợp các ý kiến, kiến nghị của các đại biểu tham dự và gửi bài tham luận về Ban tổ chức hội nghị phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố Hà Nội ban hành “*Chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn thành phố Hà Nội*” như sau:

I. NHẬN XÉT CHUNG

1. Việc ban hành Nghị quyết này thực sự rất cần thiết nhằm thúc đẩy sự phát triển sản xuất nông nghiệp Thủ đô tiến đến đạt những yêu cầu của nền sản xuất nông nghiệp hiện đại, văn minh với những tiêu chí quan trọng:

- Mở rộng quy mô, năng lực sản xuất;
- Đưa nhanh tiến độ khoa học kỹ thuật công nghệ vào sản xuất;
- Tạo ra sản phẩm nông nghiệp hàng hóa an toàn, năng xuất, sản lượng ngày càng tăng, phát triển bền vững với mục tiêu có quy trình mới phục vụ tiêu dùng, xuất khẩu;
- Thúc đẩy liên kết giữa sản xuất với phân phối, tiêu thụ và tiêu dùng đồng bộ, hiệu quả, an toàn;
- Nâng cao trình độ, năng lực, phương thức quản lý của cơ quan chức năng và đơn vị và người sản xuất.

Và trên hết là hướng tới đảm bảo cung cấp sản phẩm an toàn, sạch phục vụ cuộc sống của nhân dân Thủ đô và xuất khẩu góp phần xây dựng đất nước.

2- Với những nội dung thể hiện trong dự thảo Nghị quyết cho thấy hoàn toàn phù hợp với những chủ trương, đường lối của Đảng và Nhà nước nhằm hướng tới xây dựng một nền sản xuất nông nghiệp hiện đại theo hướng quy mô lớn, chuyên canh, áp dụng tiến bộ khoa học kỹ thuật - sản xuất hàng hóa chất lượng cao đáp ứng những yêu cầu của tiêu dùng và xuất khẩu.

3- Việc xây dựng Nghị quyết đã được

- Thực hiện trên những căn cứ pháp lý và thực tiễn sinh động, vững chắc đó là các Nghị quyết quan trọng của Đảng, chính sách của Nhà nước, quy định của Chính phủ và hướng dẫn của các cơ quan Trung ương: *Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước; Nghị định số 39/2018/NĐ-CP ngày 11/3/2018 của Chính Phủ về quy định chi tiết một số điều của Luật hỗ trợ doanh nghiệp vừa và nhỏ; Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17/4/2018 của Chính phủ về chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn; Nghị định số 83/2018/NĐ-CP ngày 24/5/2018 của Chính phủ về Khuyến nông; Nghị định số 98/2018/NĐ-CP ngày 05/7/2018 của Chính phủ về chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp cùng một số Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội đã thông qua.*

- Nội dung của dự thảo Nghị quyết này đã có sự phối kết hợp với Chương trình xây dựng nông thôn mới Thành phố; về đầu tư công nghệ cao vào sản xuất nông nghiệp ở Thủ đô; về chính sách liên kết, bao tiêu sản phẩm nông nghiệp...

- Nội dung của dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo tính pháp lý và đồng bộ chính sách sẽ giúp cho Nghị quyết sẽ đi vào cuộc sống, nhận được sự quan tâm ủng hộ của các ngành, các cấp và đông đảo các hợp tác xã, doanh nghiệp, ... và có kết quả tốt.

4- Quá trình nghiên cứu chuẩn bị tài liệu và xây dựng dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố đã được cơ quan soạn thảo chuẩn bị công phu từ việc nghiên cứu cơ sở pháp lý, khảo sát thực tiễn, lấy ý kiến từ cơ sở sản xuất, cơ quan đơn vị... tổ chức Hội thảo lấy ý kiến các nhà quản lý, các chuyên gia, các nhà khoa học, các doanh nghiệp, HTX và nông dân, đồng thời cũng đã xin ý kiến của các sở, ban, ngành có liên quan của Thành phố, ...

Có thể thấy việc chuẩn bị như vậy là khá kỹ lưỡng, nghiêm túc, cầu thị, vừa đảm bảo khoa học, vừa mang tính thực tiễn, vì vậy bản dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố đã đáp ứng được những yêu cầu đặt ra.

II. NHỮNG NỘI DUNG CỤ THỂ

1- Tên của dự thảo Nghị quyết

Đề nghị bỏ cụm từ “ban hành”, sửa lại là:

“*Nghị quyết về chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn thành phố Hà Nội*”, như vậy vừa gọn, vừa rõ nghĩa như tên trong Nghị định số 98/2018/NĐ-CP ngày 05/7/2018 của Chính phủ và các Nghị quyết của HĐND Thành phố trước đây cũng không có cụm từ này.

2- Phần viện dẫn các căn cứ pháp lý, cần bổ sung

Cần bổ sung thêm vào phần căn cứ, đó là Thông tư số 02/2015/TT-BLĐTBXH ngày 12/01/2015 của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội vào dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố vì tại điểm b, điểm 2.2.3.4 có nội dung thực hiện theo Thông tư này.

3- Đề nghị sửa lại các lỗi trong văn bản

* Mục 2.2.1 (*hỗ trợ chi phí xây dựng liên kết*)

Đề nghị chữa lại là khoản 3 điều 6 (*thay cho mục C điều 6*)

* Mục 2.2.2 (*hỗ trợ hạ tầng phục vụ liên kết*)

Đề nghị sửa lại là khoản 3 điều 6 (*thay cho mục C điều 6*)

* Điểm C mục 2.2.3.1 câu văn lủng củng, thừa chữ THEO đề nghị viết lại cho đúng chính tả.

* Tiết 2 mục C khoản 1 (*phạm vi điều chỉnh*) sửa lại là Nghị định 98 (*thay cho Nghị định 96*).

4- Về hình thức văn bản

- Đề nghị đặt danh mục các (*cơ chế*) chính sách ưu đãi cho đơn giản dễ hiểu, không nên để các mục quá nhiều như dự thảo Nghị quyết.

- Đối với 07 nội dung chính sách ưu đãi hỗ trợ cần đặt thành mục riêng đánh số gọn và dễ hiểu.

- Tại một số câu trong Nghị quyết có viện dẫn luật, mỗi chỗ viết một khác như: “theo Điều...”, “được quy định tại điểm ...”, “theo quy định tại điểm ...”, “hỗ trợ tại Điều ...”, đề nghị viết thống nhất là “... theo quy định tại Điều...”

5- Về các điều

Đối với Điều 1

- Tại điểm a. Phạm vi điều chỉnh, đề nghị thay cụm từ “Chính sách” bằng “Nghị quyết”, bỏ cụm từ “một số cơ chế” và cụm từ “khuyến khích” ở cuối câu, viết thành câu hoàn chỉnh như sau: “Nghị quyết này quy định chính sách ưu đãi, hỗ trợ khuyến khích phát triển ... trên địa bàn thành phố Hà Nội”. Như vậy vừa gọn, vừa chính xác và rõ nghĩa đồng thời phù hợp với tên của Nghị quyết về chính sách khuyến khích...và thực chất trong nội dung nghị quyết cũng không có chỗ nào xác định cơ chế.

- Tại điểm b. đề nghị tiêu đề thêm cụm từ “áp dụng”, thành câu: “Đối tượng áp dụng” như Nghị định số 98/2018/NĐ-CP ngày 05/7/2018 của Chính phủ cho rõ nghĩa. Đồng thời trong nội dung nên bổ sung các cụm từ “... quy định tại ...” và cụm từ “... của Chính phủ ...” viết thành câu: “Theo quy định tại Điều 2, Nghị định 98/2018/NĐ-CP ngày 5/7/2018 của Chính phủ về...” cho rõ nghĩa và thống nhất câu viện dẫn luật trong toàn văn bản như phân tích ở trên

- Tại gạch đầu dòng thứ 2 điểm c về: Nguyên tắc áp dụng ưu đãi và hỗ trợ đầu tư, dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố viết là Chương III Nghị định 96, sửa lại thành Chương III Nghị định 98.

* Tại các điểm b. Nội dung và mức hỗ trợ thuộc mục 2.2.1 và mục 2.2.2, đề nghị không nêu lại nguyên văn nội dung quy định của Nghị định 98, mà viết là “Theo quy định tại Điều 8, Chương III Nghị định 98 là đủ và đúng theo quy định của Luật ban hành văn bản Quy phạm pháp luật như đã phân tích ở trên.

- Tiêu đề mục 2.2.3. đề nghị bỏ cụm từ “đào tạo, tập huấn” vì theo giải thích từ ngữ thì Khuyến nông bao gồm cả việc “đào tạo, tập huấn”; bổ sung cụm từ “giống, vật tư, bao bì, nhãn mác sản phẩm” trước cụm từ “... xúc tiến thương mại ...”, thành câu hoàn chỉnh như sau: “Hỗ trợ khuyến nông; giống, vật tư, bao bì, nhãn mác sản phẩm và xúc tiến thương mại, phát triển thị trường phục vụ phát triển liên kết” cho gọn, đủ, đúng và phù hợp với nội hàm các điểm nêu trong mục này.

- Tại mục 2.2.3.4, điểm a về nội dung và mức hỗ trợ: Đề nghị bổ sung cụm từ “ áp dụng quy trình kỹ thuật và quản lý chất lượng đồng bộ theo chuỗi giá trị” sau cụm từ “ công nghệ cao ...” cho đúng yêu cầu và thống nhất với nội dung nêu trong Nghị định số 98/2018/NĐ-CP ngày 05/7/2018 của Chính phủ.

- Phần nội dung của mục 2.6: Quyền và nghĩa vụ của các bên tham gia liên kết. Đề nghị bỏ cụm từ “ Thực hiện” ở đầu câu, viết là “ Theo quy định tại Điều...”.

Đối với Điều 2

Đề nghị Ban soạn thảo tách nội dung *Quy định phân cấp đối với UBND cấp huyện trong việc phê duyệt hỗ trợ liên kết sản xuất gắn với tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn cấp huyện* thành một điều riêng, đồng thời quy định cụ thể cấp huyện phê duyệt hỗ trợ liên kết này theo thẩm quyền với quy mô dự án có giá trị đầu tư dưới 05 tỷ đồng.

Đối với Điều 3

Tại điểm 2 về Điều khoản thi hành, đề nghị bổ sung thêm cụm từ “tuyên truyền, vận động ” trước cụm từ “ giám sát thực hiện” thành câu hoàn chỉnh như sau: “ Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội tham gia tuyên truyền, vận động, giám sát thực hiện nghị quyết này theo chức năng, nhiệm vụ...”

III. CÁC Ý KIẾN, KIẾN NGHỊ VỚI CHÍNH QUYỀN THÀNH PHỐ

Ngoài những nội dung nêu trên, các chuyên gia, các nhà khoa học, các thành viên Hội đồng tư vấn Mặt trận Thành phố, các đại biểu tham dự nhất trí đề nghị chính quyền Thành phố đã có một chủ trương, chính sách đúng đắn những muốn có kết quả tốt thì cần có những giải pháp phù hợp. Vì vậy đi kèm với việc thông qua và ban hành Nghị quyết này đề nghị chính quyền Thành phố cần xem xét, nghiên cứu thực hiện những giải pháp phù hợp.

1- Đề góp phần nâng cao hiệu quả khi triển khai Nghị quyết và tạo ra sự đồng thuận trong Nhân dân, đề nghị chính quyền Thành phố nghiên cứu điều chỉnh mức hỗ trợ nhưng vẫn đảm bảo thực hiện đúng các quy định của Trung ương:

1.1- Tại mục 2.2.1, Điều 1

- Đề nghị nâng mức hỗ trợ 300 triệu đồng lên mức 500 triệu đồng;
- Đề nghị lồng hai nội dung tại 2.2.1 với 2.2.3.5 làm một, đồng thời quan tâm hỗ trợ chi phí điều tra, khảo sát, xúc tiến thương mại thị trường quốc tế.

1.2- Tại mục 2.2.2, Điều 1

Mức hỗ trợ 30% vốn đầu tư máy móc, trang thiết bị là thấp, đề nghị ban soạn thảo nâng lên mức 50-70%.

1.3- Tại mục 2.2.3.4, Điều 1

- Tại mục a) mức hỗ trợ chi phí ứng dụng khoa học kỹ thuật mới là 40% còn thấp, đề nghị ban soạn thảo nâng lên mức 70-100%.

- Tại mục b) mức hỗ trợ thuê chuyên gia tư vấn là 65 triệu đồng/ cơ sở là quá thấp. Vì đối với hoạt động sản xuất cây ăn quả hữu cơ thời gian đánh giá, giám sát, chứng nhận là 18 tháng, như vậy với kinh phí hỗ trợ như trên thì hỗ trợ còn quá thấp.

- Đề nghị bổ sung thêm chính sách hỗ trợ cơ sở chế biến theo tiêu chuẩn hữu cơ (về kinh phí); bổ sung hỗ trợ chi phí lưu hành, kiểm định sản phẩm

1.4- Tại mục 2.2.3.5, Điều 1

- Về nội dung: “Hỗ trợ một lần...đi tiêu thụ” đề nghị nên hỗ trợ trực tiếp cho đơn vị cung cấp phần mềm hệ thống thông tin điện tử hoặc trực tiếp cho cơ sở tham gia liên kết (không hỗ trợ thông qua các đơn vị chủ trì thực hiện xúc tiến thương mại)

- Đề nghị bổ sung hỗ trợ kinh phí bảo hộ nhãn hiệu tại thị trường quốc tế.

2- Đối với nhóm về chính sách, hỗ trợ

- Đề nghị hỗ trợ về công tác truyền thông, quảng cáo vào dự thảo Nghị quyết để làm rõ giá trị của các chuỗi sản phẩm nông nghiệp; tạo sự tuyên truyền sâu rộng, có hiệu quả của chuỗi liên kết: sản xuất-sơ chế biến-tiêu thụ sản phẩm cùng với ứng dụng công nghệ mã QR;

- Có chính sách tiêu thụ sản phẩm của chuỗi, khuyến khích các bếp ăn tập thể, bếp ăn cơ quan, đơn vị, trường học, bệnh viện, ... sử dụng thực phẩm của chuỗi;

- Đề nghị có chính sách, chế tài quy định về minh bạch sản phẩm trong chuỗi liên kết, không mập mờ về tên gọi, chất lượng sản phẩm (rõ sản phẩm hữu cơ, sản phẩm an toàn);

- Hỗ trợ các doanh nghiệp về con giống, giữ ổn định giá con giống trong một khoảng thời gian (01 năm); hỗ trợ về thức ăn chăn nuôi, bảo vệ môi trường. Có chính sách ưu tiên, hỗ trợ kinh phí thuê và thời gian thuê đất cho các doanh nghiệp đầu tư theo chuỗi; có quy định ổn định vùng quy hoạch sản xuất sản phẩm nông nghiệp, để các doanh nghiệp yên tâm sản xuất, tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp;

- Hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng kiến thức cho cán bộ doanh nghiệp, HXT, ...; hỗ trợ kết nối tiếp cận thông tin hỗ trợ hộ gia đình ghi chép nhật ký sản xuất;

- Đề nghị Thành phố có chính sách khuyến khích chuỗi giá trị gia tăng, tận thu tối đa sinh khối của cây trồng và vật nuôi;

- Đề nghị Thành phố tạo điều kiện cho doanh nghiệp, HTX, ... tham gia chuỗi được tiếp cận sâu đối với các nguồn vốn, có chính sách hỗ trợ về lãi suất cho vay. Có chính sách hỗ trợ rủi ro trong đầu tư, sản xuất, tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp. Hỗ trợ, khuyến khích, tạo điều kiện cho các doanh nghiệp, HTX, ... tham gia nhiều chuỗi liên kết. Hỗ trợ về lấy mẫu, phân tích sản phẩm nông nghiệp có tính lâu dài, ổn định.

3- Đối với nhóm về hoạt động quản lý, điều hành

- Đề nghị các cơ quan chức năng Thành phố giám sát, kiểm tra, xử phạt và động viên, khen thưởng với doanh nghiệp sản xuất theo chuỗi đúng quy định pháp luật; tạo môi trường công bằng nghiêm minh, có sự cạnh tranh tốt, ngăn chặn các doanh nghiệp làm ăn chộp giật, cơ hội chính sách, đảm bảo đúng là các dự án chuỗi liên kết, hạn chế dự án ảo, giữ đất;

- Đề nghị Thành phố làm tốt công tác quản lý thị trường, tăng cường kiểm tra, xử lý, loại bỏ các sản phẩm không đảm bảo chất lượng để vừa đảm bảo sức khỏe người tiêu dùng và phát triển được các doanh nghiệp kinh doanh chân chính;

- Đề nghị làm rõ mục tiêu, quy mô của chuỗi liên kết, hợp tác đảm bảo chuỗi phát triển hiệu quả, nghiêm túc có thương hiệu;

- Đề nghị UBND Thành phố có cơ quan chuyên trách quản lý về vệ sinh ATTP để nâng cao trách nhiệm và quản lý có hiệu quả các chuỗi sản xuất;

- Đề nghị chính quyền Thành phố thành lập Hội sản xuất sản phẩm nông nghiệp theo chuỗi trên địa bàn Thành phố. Đồng thời thường xuyên tổ chức các diễn đàn nông nghiệp để các đơn vị doanh nghiệp, HTX, ... trên địa bàn Thành phố, quận, huyện, thị xã có thể kết nối với nhau. Quan tâm quy hoạch khu chợ tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp an toàn, sạch, đủ tiêu chuẩn trên địa bàn Thành phố;

- Đề nghị đối với các vùng quy hoạch sản xuất, cần kiểm tra thường xuyên không để xuất hiện tình trạng, vùng quy hoạch sản phẩm này nhưng lại trồng sản phẩm khác.

* Hiện nay thủ tục hành chính còn rườm rà, đề nghị chính quyền Thành phố cải cách, đơn giản hoá thủ tục hành chính nhất là thủ tục về thanh toán kinh phí hỗ trợ đồng thời phải có chế tài xử phạt và có 1 đơn vị giám sát việc thực hiện các quy định về hỗ trợ kinh phí. *Đặc biệt*, cần có những quy định cụ thể, chặt chẽ về trách nhiệm của HĐND, UBND các cấp và các sở ngành liên quan trong việc tổ chức kiểm tra, giám sát thực hiện một cách công khai, minh bạch, khẩn trương và thuận lợi; chống hành chính, nhũng nhiễu, phiền hà và tiêu cực... để chính sách đi vào cuộc sống, có hiệu quả đích thực.

* Đề nghị chính quyền Thành phố cần bổ sung hỗ trợ về thể chế của khu vực công trên các lĩnh vực sau:

Hỗ trợ về khung chính sách: Chính sách đất đai cần ổn định như thế nào ? để doanh nghiệp yên tâm đầu tư; liên quan trực tiếp tới quy hoạch, thực hiện quy hoạch của các quận, huyện, thị xã về giải phóng mặt bằng, ... *nhất là trong lĩnh vực trồng trọt.*

Cần có chế tài xử lý vi phạm một cách thích đáng khi vi phạm quy định về ATTP trên thị trường để tạo môi trường cạnh tranh công bằng cho các chuỗi liên kết. Kiểm tra, giám sát thường xuyên việc thực hiện Luật ATTP chủ

trọng tại các điểm bán lẻ (siêu thị, cửa hàng thực phẩm ...) là những nơi có thể thay đổi chất lượng sản phẩm nông nghiệp.

Hỗ trợ trong hoạt động kiểm tra, giám sát các nguồn cung thực phẩm về Thành phố (nhập lậu, không có nguồn gốc xuất xứ, không đảm bảo chất lượng) để tạo môi trường kinh doanh công bằng và bảo vệ sức khỏe người tiêu dùng. Xem xét thành lập Ban An Toàn thực phẩm riêng cho Hà Nội

Hỗ trợ giảm thủ tục hành chính cho các tác nhân tham gia liên kết chuỗi: giúp họ giảm chi phí giao dịch và tận dụng cơ hội thị trường

Hỗ trợ cơ sở hạ tầng để chợ đầu mối có truy xuất nguồn gốc sản phẩm sử dụng phần mềm QR. Đồng thời với việc xem xét đưa lộ trình yêu cầu các siêu thị, cửa hàng, bếp ăn tập thể, nhà hàng, ... phải chứng minh nguồn gốc nông lâm sản và thủy sản khi đưa vào tiêu thụ; chứng nhận an toàn thực phẩm (VIETGAP) và “Sản xuất sản phẩm nông nghiệp hữu cơ”.

Hỗ trợ tham gia đối thoại chính sách thường niên giữa chính quyền các cấp với doanh nghiệp, HTX, các nhóm hộ, ... đã và sẽ tham gia các chuỗi sản phẩm nông nghiệp như: đối thoại chính sách thường kỳ với các cơ quan liên quan để cập nhật, thay đổi, chỉnh sửa bổ sung các chính sách cho hợp lý cũng như cách vận dụng chính sách vào thực tiễn, ...

4- Sớm xác định rõ những ngành, sản phẩm quan trọng ưu tiên trong từng thời kỳ để tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện, tránh dàn trải.

5- Cần quy hoạch vùng sản xuất đảm bảo ổn định lâu dài để doanh nghiệp yên tâm đầu tư có hiệu quả. Cần tránh không để xảy ra tình trạng tự phát nuôi trồng sản phẩm ồ ạt không theo qui hoạch dẫn đến tình trạng dư thừa lãng phí, cạnh tranh không lành mạnh gây thiệt hại kinh tế chung và riêng của nông dân (*tình trạng được mùa mất giá*) như đã xảy ra.

6- Sớm phân cấp cho cấp huyện trong việc thẩm định, phê duyệt hỗ trợ liên kết trên địa bàn để thuận tiện cho việc thực hiện có hiệu quả. Đặc biệt Thành phố cần nghiên cứu có kế hoạch tài chính cụ thể để hỗ trợ, đảm bảo thực hiện Nghị quyết.

7- Nghiên cứu đưa ra cơ chế chính sách hỗ trợ cho các doanh nghiệp, hợp tác xã, nhóm hộ sản xuất, ... được hưởng ưu đãi về đất đai, mặt bằng sản xuất và vốn, miễn giảm tiền thuê đất, ... để khuyến khích, thúc đẩy đáp ứng yêu cầu khi tham gia các chuỗi sản phẩm nông nghiệp về chăn nuôi, trồng trọt.

8- Thành phố cần quan tâm củng cố xây dựng bộ máy và cán bộ quản lý các cấp đủ năng lực, trình độ quản lý, điều hành để thường xuyên làm tốt hoạt động kiểm tra, giám sát nhằm đảm bảo các chính sách được thực hiện nghiêm túc, thuận tiện, hiệu quả.

9- Cần xem lại việc dự kiến tiến độ đến 2020 hoàn thành chương trình xây dựng các chuỗi liên kết sản phẩm nông nghiệp sẽ đảm bảo 100% có sản phẩm nông nghiệp đạt tiêu chuẩn “*Sản xuất nông nghiệp hữu cơ*” và “*VIETGAP*” cùng với việc ứng dụng hệ thống thông tin điện tử sử dụng mã QR

để người tiêu dùng truy xuất nguồn gốc sản phẩm ? Vô cùng khó. Vì thực trạng hiện nay trong sản xuất nông nghiệp tỷ lệ sản phẩm theo tiêu chuẩn VIETGAP/tổng sản phẩm sản xuất còn rất khiêm tốn (lúa, rau, thịt, quả....). Để chuyển đổi sản xuất hàng hóa đạt tiêu chuẩn cần rất nhiều thời gian để nông dân, người sản xuất, ... tuân thủ quy trình này. Vấn đề này càng được chứng minh như báo cáo của sở Nông nghiệp & PTNT Thành phố đã nêu “ ... mới chỉ có một số sản phẩm theo chuỗi ... “

Trên đây là Tổng hợp các ý kiến, kiến nghị tư vấn phản biện của các chuyên gia, các nhà khoa học có kinh nghiệm trong quản lý, điều hành lĩnh vực chuỗi sản phẩm nông nghiệp của Trung ương và thành phố Hà Nội; thành viên các Hội đồng tư vấn-Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố; các đại biểu tham dự và các bài tham luận gửi về Ban Tổ chức hội nghị; các cơ quan, tổ chức, đơn vị, các hộ, nông dân, chủ trang trại, nhóm các nhân, hộ gia đình đăng ký hộ kinh doanh, Liên hiệp hợp tác xã, hợp tác xã, doanh nghiệp và đại biểu Nhân dân đối với dự thảo dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố ban hành “*Chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn thành phố Hà Nội*” của Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội. Đề nghị Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân Thành phố tham khảo xem xét, nghiên cứu./.

Nơi nhận:

- HĐND TP;
- Ban KTNS-HĐND TP;
- UBND TP;
- Sở NN&PTNT TP;
- Lưu: VT, Ban DCPL

TM. BAN THƯỜNG TRỰC
PHÓ CHỦ TỊCH THƯỜNG TRỰC



Bùi Anh Tuấn